



Committed to Improving  
Economic Policy.

## Research Note

2020.6.24(Y-Research RN172)

作者：马鑫/第一财经研究院特约研究员

[www.cbnri.org](http://www.cbnri.org)

研究简报 热点

# 特朗普发推文为纳瓦罗“灭火”，中国“重回”美最大贸易伙伴

## 摘要

特朗普 6 月 23 日发推文强调，中美贸易协议完好无缺。自 6 月 16 日至 17 日中美高层夏威夷举行对话后，中美纷纷就中美第一阶段贸易协议进展情况发声。中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤 18 日公开表示，“落实中美第一阶段经贸协议应创造条件和氛围，排除干扰。”美国贸易代表莱特希泽近期也对中国遵守第一阶段贸易协议中的承诺购买更多美国商品和服务表态乐观。他透露，中国已经购买了约 100 亿美元的商品。最新贸易数据显示，中国重新成为美国最大的贸易伙伴。

## 正文

*\*本文为6月22日所刊《中国“重回”美最大贸易伙伴，第一阶段协议进展积极》的更新版*

特朗普6月23日发推文强调，中美贸易协议完整无缺。这是特朗普为美国白宫贸易顾问纳瓦罗讲错话灭火。就在前一天，纳瓦罗接受采访时表示，总统特朗普已决定终止与中国的贸易协议，说“它已经结束了”。此言一出，美股期货22日晚间一度暴跌400点，同时引发中美舆论场热议。随后，特朗普急忙出面“灭火”，他23日在个人推特上澄清，指协议“完整无缺”，期望中方将继续遵守协议条款。很快，纳瓦罗解释说，稍早有关该协议已经“结束”的说法是被断章取义。他补充道，言论与目前尚在进行的第一阶段贸易协议毫无关系，他所说的“结束”是指两国贸易协议在信任层面已经结束。同一天，白宫国家经济委员会主任库德洛继续为纳瓦罗早前言论降温，库德洛表示，中美第一阶段贸易协议至今仍然非常完整，而且中国在部分领域上取得积极进展。

自6月16日至17日中美高层夏威夷会面后，中美纷纷就中美第一阶段贸易协议进展情况发声。中方公开表示排除干扰落实第一阶段经贸协议，美方则对中国遵守第一阶段贸易协议中表态乐观。在中美关系处于低点的情况下，贯彻第一阶段协议仍是中美共识。

### 新冠疫情后中美高层首次接触

中共中央政治局委员兼外事工作委员会办公室主任杨洁篪与美国国务卿蓬佩奥17日于美国夏威夷会面。美国务院官员透露，两人会面

从当地时间 9 点多开始，持续到下午 3 点 50 分。外界推测，本次会面表明中美关系正在发生新的微妙变动。

这是中美高级别外交官员在新冠疫情暴发以来的首次面对面接触。上次中美高级别会晤还是今年 1 月中旬副总理刘鹤率团赴美签署中美第一阶段贸易协议。杨洁篪和蓬佩奥上次直接接触是在 4 月 15 日通电话。

会晤后，双方均发布了简要声明。新华社称，双方就中美关系和共同关心的国际与地区问题深入交换了意见。双方充分阐明了各自的立场，认为这是一次建设性的对话。双方同意采取行动，认真落实两国元首达成的共识。双方同意将继续保持接触和沟通。另外，中国外交部还在其官网公布了杨洁篪在中国台湾、中国香港、新疆等问题上的立场。

美国国务院公告称，蓬佩奥和杨洁篪在夏威夷檀香山举行会面，双方就中美关系交换意见。蓬佩奥强调了重要的美国利益，强调“两国应在商业、安全以及外交方面达成完全互惠的协议”。蓬佩奥还强调，在防治新冠疫情和应对以后可能的再次暴发时，须保持透明和信息分享。

从美国国务院官员向美国媒体透露的内容来看，蓬佩奥和杨洁篪谈及的话题包括新冠肺炎疫情、中国香港抗议及港版国安法、中美互相驱逐记者、新疆、中国台湾、中美第一阶段贸易协议，以及中印边境冲突等。

曾任朝鲜政策特别代表的比根随行，意味双方也有机会讨论朝鲜议题。

### **加强沟通尤为重要**

美国和中国关系近几个月以来逐渐紧张，已处于近年来的低点。双

方在一系列重大问题上陷入对峙，特朗普甚至威胁可能会“切断与中国的所有联系”。有消息指蓬佩奥此次计划和中国官员会面，主要是试图缓解中美双方近来因为各种缘故而持续紧张的双边关系。杨洁篪愿意去夏威夷也表明中方同美国缓和关系的诚意。

根据目前公开的消息，本次会晤中，中方侧重表达涉及主权和国家安全等敏感问题上的既定立场，表明中国对美国干涉中国内部事务的不满，避免中美关系进一步恶化，甚至脱轨。如何避免中美关系无底线恶化始终是中国政府关心的问题。反观美方，蓬佩奥传达的更多是特朗普政府的诉求。

分析人士认为，在当前中美关系恶化和新冠疫情期间决定进行对话，双方有坐下来谈的意愿就是一个好消息。布鲁斯学会专家指出，在这个容易产生误判的危险时刻，两国保持畅通的沟通渠道尤为重要。

### **“第一阶段协议”执行进展积极**

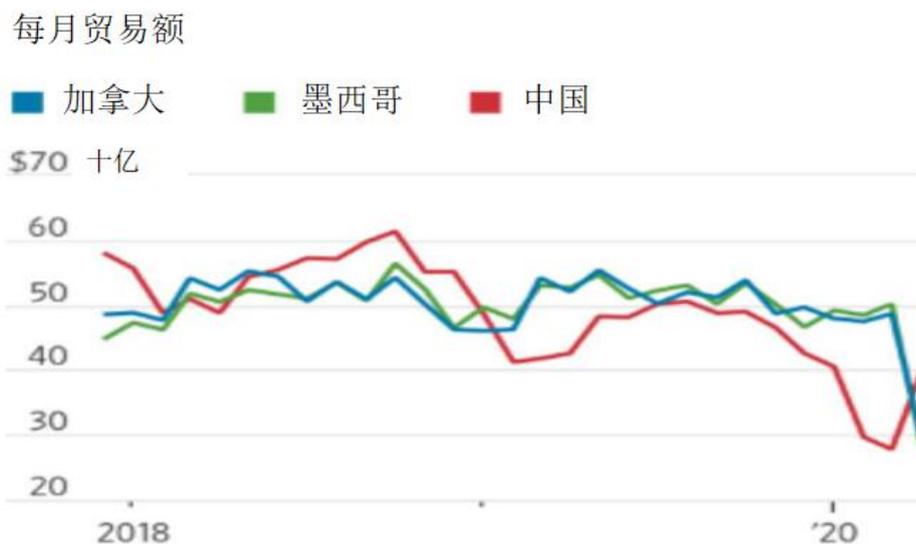
就在杨洁篪和蓬佩奥会面后，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤 18 日公开表示，“落实中美第一阶段经贸协议应创造条件和氛围，排除干扰。”外界纷纷猜测，本次会晤中美团队就第一阶段贸易协议贯彻执行形成共识。

美国贸易代表莱特希泽近期对中国遵守第一阶段贸易协议中的承诺购买更多美国商品和服务表态乐观。他透露，中国已经购买了约 100 亿美元的商品。

据悉，在新冠疫情下，中国重新成为美国最大的贸易伙伴，成为美国农产品和其他商品出口难得的亮点。今年 4 月，中美两国贸易额增至

397 亿美元，虽然仍远低于 2018 年 10 月创纪录的 614 亿美元，但较 3 月增长近 43%。

图 1 美国月度贸易额



来源：《华尔街日报》

最近几个月，中国成为中国农产品的关键买家，已经将玉米、小麦和大豆等作物的购买量提高到了比贸易摩擦前更高的水平。截至 6 月中旬，中国已完成农产品购买目标的近一半水平。在截至 6 月 4 日的五周内，中国购买了美国大豆总销售额的约三分之二。有消息称，在杨洁篪和蓬佩奥会晤后，中方将加大从美国购买大豆、玉米以及乙醇的力度。

图 2 中国购买美国农产品情况



来源：《华尔街日报》

分析指出，在新冠疫情的打击下，中美原先在1月份达成的第一阶段贸易协议成为了一个并不现实的目标。彼得森研究所指出，中国今年需购买1720亿美元的美国商品，根据目前统计的今年前三分之一的数据，中国应购买大约580亿美元的商品，以实现2020年的目标。到目前为止，中国只购买了260亿美元的商品，不及2020年目标所需速度的一半。

此外，全球能源价格在2020年暴跌，也成为重大变量。今年1月签署贸易协议时，每桶石油的交易价格约为65美元。4月，油价跌至每桶20美元以下。这给以美元总额商定的目标带来了巨大挑战。最后，中国同意促进服务贸易的目标也可能无法实现，因为疫情下各国都实施了旅行限制。而美国对中国的服务出口有一半以上是通过旅游和高等教

育进行的，因此限制直接阻止了此类活动的发生。

根据现实的疫情情况重新制定更合理“贸易”目标，应当成为中美双方最明智的选择。在中美关系处于低点的情况下，推进第一阶段协议仍是中美共识。

