



Committed to Improving
Economic Policy.

Research Note

2020.7.22(Y-Research RN186)

作者：马鑫/第一财经研究院特约研究员

www.cbnri.org

研究简报

热点

中美外交冲突升级，美“关闭中国领馆”意欲何为？

摘要

近日，美方限时要求关闭中国驻休斯敦总领馆，单方面对中方发起政治挑衅。这背后有美国政治人物选举的需要，两党都在比谁对中国“更狠”，但特朗普又不得不防止中美关系失控，可能把2020年选情搞砸。虽然中美正面交锋的领域越来越多，但是双方仍保持沟通的意愿。短期来看，到美国政局重新稳定还有一段时间，中国需要做好“危机管理”。

正文

近日，中美外交冲突骤然升级。据中国“外交部发言人办公室”消息，7月21日，美方突然要求中方在7月24日下午4时前关闭驻休斯敦总领馆，领馆人员被要求离开。美国国务院发言人7月22日确认，

美方已经下令关闭中国驻休斯敦总领馆，以保护美国知识产权和美国人的私人信息；并称美国总统特朗普坚持要公平对等的美中关系。美国突然要求中国关闭休斯顿总领馆的消息完全出乎预料。对此，中国外交部称，这是美方单方面对中方发起的政治挑衅，中方予以强烈谴责。中方敦促美方立即撤销有关错误决定，否则中方必将作出正当和必要反应。

特朗普欲抬升支持率

美方单方面限时要求关闭中国驻休斯敦总领馆，针对幕后内情外界揣测颇多。路透社报道称，美国和中国在病毒检测、隔离期限等细节问题上没有谈拢，因而导致原定于7月开始的美国外交官返华包机已经推迟。

责令关闭使领馆并不意味着两国切断外交关系，但标志着双方关系大幅度恶化；何况给出72小时内这样极短的时间限制，已经具有羞辱性质。美国上一次要求关闭外国驻美领事馆是2018年，因俄特工斯克里的帕尔中毒事件，美关闭俄罗斯驻西雅图总领事馆；2017年当时新上任的特朗普下令关闭俄驻旧金山领事馆以及设在纽约及华盛顿的两处外交附属机构，以报复俄罗斯下令美国将其在莫斯科的大使馆工作人员减少755人一事。在“通俄门”的背景下，特朗普关闭俄驻美领事馆被视为对俄展现强硬的做法，受到国内鹰派的好评。

分析称，美国宣布关闭中国驻休斯敦总领馆的决定，也和当前中美关系总体氛围有关。特朗普政府关闭中国驻休斯敦总领馆，无论原因如何，都会受到极端保守派的支持。特朗普及其竞选团队必然将其视为展现对华强硬的一部分。特朗普在支持率不断走低的情况下，必然会做出

一些极端动作来抬升支持率。

对华施压升级

此次美方单方面限时关闭中国驻休斯敦总领馆，是美对华采取的前所未有的升级行动。最近，美方对华“打压”政策层出不穷：从向中方甩锅推责，到指责中国通过网络入侵研发新冠病毒疫苗的企业；从无理刁难中国驻美外交领事人员，到对中国留学人员进行恐吓、盘查，甚至是无端拘押；从把中国企业列入“实体清单”，到要求全球对中国 5G 技术实施“全面封杀”；从“考虑全面禁止中共党员及其家属赴美旅行”，到美国的两个航母战斗群还一直在中国南海附近徘徊游弋。评论称，美国对中国全方位打压。而从本次关闭中国领馆美国借口“保护美国知识产权和个人信息”这一说法也能看出，特朗普政府仍在寻找升级对华博弈的各种借口。

专家指出，这背后有美国政治人物选举的需要，两党都在比谁对中国“更狠”；其次，美国最近的民调显示，美国社会对中国的整体看法偏负面，政治人物认为打压中国可以“得分”；最后，保守派长期将中国视作敌人，以往是遏制、围堵，如今则是直接打压。

中美仍保持沟通姿态

虽然美国不断对华遏制和打压，中国强硬抵制。但中美双方并不想发生军事冲突，在中美关系日益紧张的背景之下，两国在多种渠道继续保持沟通。

美国防部长埃斯珀 7 月 21 日表示，他计划于今年访问中国。他强调，此行的目标之一将是“建立必要的危机沟通体系，加强我们在国际

体系中公开竞争的意图。”分析认为，埃斯珀突然释放要访华信息，首先表明美方愿意沟通的姿态，不愿意中美僵局进一步失控；其次，这也证明中美军方一直保持接触；第三，在当前局势下，埃斯珀对外释放愿意来华访问有试探意味，这种试探指的是民意和国际舆论的试探。

此外，美国农业部 7 月 20 日表示，中国已签订协议购买约两批美国大豆船货，美国延续向中国的大规模出口势头。自 7 月 10 日以来，中国已购买 325.9 万吨美国玉米，117.2 万吨大豆和 32 万吨硬小麦。中国仍在继续履行第一阶段贸易协议的承诺。

即使中美因关闭使领馆而紧张关系升级的 7 月 22 日，中国驻韩大使邢海明同美国驻韩大使哈里斯首次举行正式会晤，双方讨论中美关系、朝鲜半岛局势等问题。评论指出，在中美矛盾日益加深的背景之下，两国大使举行会晤是非常罕见的。

以上表明，中美都有保持继续沟通的意愿，特朗普尤其担心中美关系失控，害怕会把 2020 年的选情搞砸。华盛顿现在有反华情绪，在大选背景下，美国总统特朗普和民主党候选人拜登预计都会表现出对中国的批判态度。短期来看，到美国政局重新稳定还有一段时间，中国需要做好“危机管理”。