



Committed to Improving  
Economic Policy.

## Research Note

2020.8.7(Y-Research RN194)

作者：马鑫/第一财经研究院特约研究员

[www.cbnri.org](http://www.cbnri.org)

研究简报

热点

# 制裁香港特区行政长官、限制微信 美国单点制裁推动 “全面脱钩”

## 摘要

美国财政部于美国当地时间 8 月 7 日发表公告称，对中国香港特别行政区行政长官林郑月娥等 11 人实施制裁，该制裁是美国总统特朗普 7 月 14 日总统行政令——依据所谓《香港自治法》等法案授权——的后续跟进。根据程序，美国会在该法案签署后 90 天内及未来每年提交报告列明被制裁的机构和个人名单，未来可能会有更多的机构和个人牵涉其中。

在该公告发布的前一天，特朗普还签署了两项行政命令，宣布将在 45 天后禁止任何与 TikTok 母公司字节跳动，及与微信或与腾讯控股有限公司相关的交易。

短期来看，因为特定借口对有限的中国机构、个人进行单点制裁是美国更可能的选择。

## 正文

美国财政部于美国当地时间 8 月 7 日发表公告称，对中国香港特别行政区行政长官林郑月娥等 11 人实施制裁，该制裁是美国总统特朗普 7 月 14 日总统行政令——依据所谓《香港自治法》等法案授权——的后续跟进。根据程序，美国会在该法案签署后 90 天内及未来每年提交报告列明被制裁的机构和个人名单，未来可能会有更多的机构和个人牵涉其中。

在该公告发布的前一天，特朗普还签署了两项行政命令。根据白宫官网的公告，针对 TikTok 的行政命令规定，“在此命令发布 45 天后，禁止以下行为……（禁止）任何个人或任何受美国司法管辖的财产与字节跳动进行任何交易。”针对微信的行政命令规定，“在此命令发布 45 天后，禁止以下行为……（禁止）受美国司法管辖的任何人任何与微信，或与腾讯控股有限公司相关的交易。”

消息公布，中国科技股 8 月 7 日集体暴跌，市值蒸发逾 750 亿美元，腾讯股价一度下跌 10.1%。

### 行政令影响深远

《华尔街日报》8 月 6 日报道称，特朗普签署的两项行政令将对中国社交媒体应用程序 TikTok 和微信施加新限制，这加剧了中美之间的紧张局势，同时，设定一个“45 天”的期限是向微软和总部设在北京的 TikTok 母公司字节跳动再度施压，敦促他们尽快达成相关交易。

有专家指出，行政令对微信的影响将比 TikTok 更为严重，后者可

以通过与美国收购者的谈判脱身。很明显，行政令针对的不只是封禁微信，更可能意在封禁腾讯公司的业务。根据行政令的要求，不仅美国公民将被禁止在苹果公司或谷歌应用程序商店下载微信，预计其他地区的人也将无法下载使用微信，从而导致全球所有苹果手机无法使用微信。如此一来，腾讯公司的收入来源将受到影响。

评论指出，对中国来说，美国瞄准微信及其母公司腾讯控股有限公司，可能比 TikTok 问题更值得担忧。微信在中国拥有超过 10 亿用户，是连接中国和海外侨民的一个重要纽带。微信在世界范围内被广泛使用，尤其是被华人用来与亲友交流，看新闻，或进行商业交易。这样的禁令可能将实质上切断中美两国民众之间的许多非正式交流。

此外，腾讯是一家比 TikTok 成熟得多的企业，目前市值接近 7000 亿美元。相比之下，TikTok 的估值大约在数百亿美元，而且在全球范围内尚未盈利。

### 美国的“净网”行动

继在经贸、科技、外交、媒体等领域对华极限施压后，8月5日，美国国务卿蓬佩奥宣布实施“净网”（Clean Network）计划。根据美国国务院公布的信息，“净网”计划涉及五项措施，主要内容为：对中国电信提供的国际电信服务给予限制；美国 APP 下架所有不可信的中国应用程序；全面禁止中国企业，包括阿里巴巴、百度、腾讯、中国移动和中国电信提供云服务；限制华为海洋正在建设的国际海底电缆项目。这也是继美国在今年4月29日宣布开始“5G网络扫清道路行动”基础之上，从软件、硬件到服务、运营等全方位对中国科技公司采取的进一

步限制。

如果说，4月的“清洁5G”行动是为了阻止中国公司华为参与美国5G网络建设，本次则是把清理中国科技公司的行动从基础设施扩大到应用层面。有分析指，美国实施“净网”计划，是中美在互联网领域出现实质的脱钩。美国等于在中国的防火墙之外打造了一个“科技铁幕”，意图将中国的高科技行业彻底排除在未来国际数字经济的大门之外。

与此同时，美国还呼吁所有盟国和盟友政府加入这一净网行动，确保公民信息的安全。美国国务院称，目前已经有30多个国家和地区加入了美国的净网行动，世界上很多最大规模的电讯公司也已经清理完毕，承诺在他们的干净网络中只使用信得过的电讯商。

### 美国排斥中国企业的动向加快

无独有偶，特朗普政府除了打击、限制中国科技企业，也正在寻求打压在美上市的中国企业。美国政府于8月6日下“最后通牒”，要求在美国证券交易所上市的中国公司遵守美方审计要求，否则将被迫退市。随着美国政府不断强化其限制措施，中国企业进入美国资本市场的难度将进一步增大，这也给中美关系带来新的不利因素。

从中美贸易摩擦开始至今，中资企业频繁遭遇美国政府各种理由的制裁，美国针对中国个体、公司的小范围有针对性的单点制裁已经成为常态。第一财经研究院在《中国如何应对美国的金融制裁？》一文中指出，短期来看，因为特定借口对有限的中国机构、个人进行单点制裁是美国更可能的选择。

制裁能力主要考验的是双方的实力对比，往往需要制裁发起方占据

绝对优势才能确保制裁行动不会陷入两败俱伤的局面，特别是使用二级制裁措施是强迫所有第三方在双方向做出选择。鉴于中国目前的经济体量以及与各国紧密的经贸关系，发动针对中国的全面制裁，甚至是使用二级制裁措施对于美国而言并不合理。针对特定借口对相关机构个人进行制裁既可以实现美国的特定目标，保证对相关机构和个人的震慑力，又能确保制裁措施的可实施性。

TikTok 和微信事件更是表明，美国愿意使用非关税措施，在被视为潜在经济或国家安全威胁的技术企业周围设置障碍壁垒，将“脱钩”趋势变为既定事实，即使即将到来的美国大选导致权力发生改变，对华“脱钩”的局面也无法改变。

