第一财经研究院 RESEARCH
Committed to Improving Economic Policy.

Research Note

2020.8.27(Y-Research RN201)

作者：马鑫/第一财经研究院特约研究员

www.cbnri.org

研究简报 热点

美国重拾“南海牌”，制裁中国公司与个人

摘 要

针对南海问题，美国商务部和国务院 8 月 26 日联手制裁中国公司和个人，并呼吁其他国家效仿。在中美关系紧张之际，双方围绕南海问题的角力也进一步升级。特朗普政府近期重拾“南海牌”，借此强化近期对中国全政府、全方位施压态势。面对当前形势，中美仍需要保持对话，加强危机管控。

正 文

美国以参与南海争议地区人工岛礁建设、将南海“军事化”为由，美国商务部 8 月 26 日宣布，将 24 家中国公司列入实体名单、并对涉及南海人工岛建设的 12 名中国公民实施签证控制。这是继制裁涉及中国香港与新疆相关的中国政府官员后，美宣布的最新制裁措施。这也是美

国首次针对南海问题对中国实施的经济制裁并使用该实体清单。

对此，中国外交部发言人赵立坚回应说，中方在本国领土上开展相关建设，完全是主权范围内的事，与军事化无关。中方企业和个人参与本国建设活动，合理合法，无可厚非。美方因中方企业和个人参与本国相关建设，而对其实施非法制裁毫无道理。美方此举粗暴干涉中国内政，违反国际法和国际相关准则，完全是霸道逻辑，强权政治。

美国的制裁措施

实际上，早在 2017 年美国参议院曾提出《南海和东海制裁议案》；2018 年美国国会下设的美中经济与安全审查委员会发布年度报告建议对参与南海岛礁建设活动的中国企业和个人实施制裁;2019 年 5 月美国十多名联邦参议员再次推动上述议案在参议院重新审查，提议对“所有参与过南海建设的中国公司和个人”进行制裁。

本次是就南海问题制裁中国公司措施的正式落地。蓬佩奥在声明中说，美国将对“负有责任或参与合谋”在南海修建人工岛、把南海争议地区“军事化”等行动的个人实行签证限制。这些人将被禁止入境美国、直系亲属或许也将受到同样制裁。不过美国还没有公布受签证限制的中国人员名单。

受制裁的公司中包括“中国交通建设公司”旗下几家附属企业。被列入实体名单的公司将不再能够购买某些敏感类型的美国技术和其他产品，虽然企业可以申请许可证，继续向实体名单上的企业销售产品，但获得批准的门槛非常高。

美国务卿蓬佩奥表示，美国将采取行动直至中国停止在南海的强制

性行为。美国务院一名高级官员 26 日呼吁其他国家效仿。不过有专家质疑本次经济制裁的效果，他们表示美国的最新制裁可能不会“直接对这些实体产生多大影响”，但可以让美国东南亚的伙伴相信新政策不仅仅是“夸夸其谈”的开始。

南海角力升级

在中美关系紧张之际，双方围绕南海问题的角力也进一步升级。近期，美军就已经加强了在南海地区的行动频率和强度。8 月 25 日，美 U-2 高空侦察机闯入解放军北部战区实弹演习禁飞区活动。8 月 26 日，一架隶属于美国空军的 RC-135S 战略侦察机途径巴士海峡进入南海。这是美国接连两天内第二次在解放军南海军演同时，派遣侦察机抵近侦察。2020 年上半年，美国军机在南海活动超过 2000 次。7 月，美军侦察机至少在南海进行了 67 次飞行。同时，美国军机抵近中国的距离越来越近，距离最近的一次只有 41 海里。除了军机之外，美国航母 7 月、8 月接连现身南海。

对于不断“秀肌肉”的美国，中国除了外交层面的抗议之外，近来在渤海、黄海、东海、南海四大海域举行军演，展示自己的军事实力。

美国重拾“南海牌”

7 月 13 日，美国国务卿蓬佩奥表示，中国在南海的领土声索“完全不合法”。这是美国政府首次在南海领土争议问题上表明立场，否认中国在南海“九段线”主张。分析指出，这份声明起到了衔接特朗普执政以来的南海政策和未来南海地区行动和部署的过渡作用；也表明特朗普政府开始重新拾起“南海牌”，借此强化近期对中国全政府、全方位施

压态势。

评论称，通过打“南海牌”，一方面，美国可以寻求中国近年来的海上维权成果予以推回，扭转其在南海地区愈发不利的战略态势；另一方面，美国也可以借此激活中国与相关声索国的矛盾，借机将越南、菲律宾、印尼等纳入美国对华政策的“工具箱”，同时给正在进行中的南海行为准则磋商使绊儿。随着美国大选选战临近，加之特朗普铤而走险的决策风格，专家指出，一旦处理不慎，不排除南海问题就可能成为中美冲突的第一张多米诺骨牌。

因此，中美仍需要保持对话，加强危机管控。面对南海争端，中国需要全面思考有效的对策。