



Committed to Improving
Economic Policy.

Research Note

2021.4.16(Y-Research RN042)

马鑫/第一财经研究院特约研究员

www.cbnri.com

研究简报

热点

拜登发布任内首份威胁评估报告 中国成为可匹敌的 竞争对手

摘要

拜登发布任内美情报机构首份威胁评估报告，该报告将中国列在威胁名单的首位，把中国扩大其日益增长的影响力的努力视为美国面临的¹最大威胁之一，并认为中国是一个越来越具有可匹敌美国实力的竞争对手。近年来，美国政府发布的渲染中国威胁的报告层出不穷，“反华”似乎已经成为西方的一种政治正确。既然中国做不到根本性缓解美国的对华羡慕嫉妒恨，那么我们应该习惯西方将我们视为“对手”这种大环境，勇于在逆境中生长。

正文

马鑫/第一财经研究院特约研究员

4月13日，美国国家情报总监办公室（Office of the Director of National Intelligence）发布了《2021年美国情报系统年度威胁评估》（2021 Annual Threat Assessment of the US Intelligence Community）报告。这是拜登上台后美国情报系统的首份威胁评估报告，阐述了美国情报机构对拜登上任第一年所面临的主要外交政策问题的看法。该报告将中国列在威胁名单的首位，把中国扩大其日益增长的影响力的努力视为美国面临的巨大威胁之一，并认为中国是一个越来越具有可匹敌美国实力的竞争对手。

一、中国成为可匹敌的竞争对手

报告把中国走向“全球大国”列在一系列威胁的首位，从地区和国际活动、军事能力、大规模杀伤性武器、太空、网络以及情报、影响力运作、影响及干扰选举等几个方面总结了对中国威胁的评估。

报告认为，中国政府正越来越多的将其日益增长的军事能力与经济、科技以及外交影响力相结合，以维护其地位，保护其领土和地区优势，并“以华盛顿的利益为代价”寻求国际合作。报告预测，中国将增加在南海地区应对其他对手的行为，而中印边境将会保持紧张局势。报告还提到，当“时机符合其利益时”，中国领导人可能会寻求“战术性机会”，减少与华盛顿之间的摩擦。

美国情报机构继续将中国视作美国技术竞争力的最大威胁。报告

中指出，中国为提高其技术能力使用“包括从公开投资，到间谍及盗窃”等多种手段。报告还称，中国将其对新冠疫情的成功控制包装成其“体制优越性”的体现，未来将继续试图利用“疫苗外交”扩大其影响力。报告指出，中国有能力发动对美国关键基础设施造成至少地方性、暂时性干扰的网络攻击，并判断中国打算在未来十年内将其核储备规模增加至少一倍。

总之，这份概述了美国 18 家情报机构集体看法的报告认为，中国政府将继续用“全政府”的方式来“扩大中国的影响力，削弱美国的影响力，在华盛顿及其盟友和伙伴之间制造分裂，并培育有利于中国“威权体制”的新国际规范。

二、中国威胁成为美国各界的共识

虽然美国两党、社会当前高度分裂，但是打压中国已经成为美国各派力量的一项共识。类似如《2021 年美国情报系统年度威胁评估》这种渲染中国威胁的报告层出不穷。

2020 年 10 月，美国国会众议院连发三份涉华报告，大肆炒作“中国威胁论”；在特朗普时代行将结束的时候，美国务院发布名为《中国挑战概要》（The Elements of the China Challenge）的报告。这份报告堪称美国国家安全事务专家和政府官员集体智慧的结晶，其主旨是：美国各界应该齐心协力共同将中国击败。

2021 年 3 月 3 日，拜登发表了他上任以来最具分量的《美国国家安全战略临时指南》（Interim national security strategy guidance），作为新政府评估现有政策和制定新方针的指引。在该报

告中，中国已经超越俄罗斯，成为美国最大的竞争对手，“中国是唯一一个有可能将其经济、外交、军事和技术力量结合起来、对稳定和开放的国际体系提出持续挑战的竞争对手”。

4月8日，美国国家情报委员会公布《2040年全球趋势：一个更竞争的世界》，评估了可能在未来20年内影响国家安全环境的政治、经济、社会等趋势。这份四年发表一次的报告指出，中国料将继续挑战西方的秩序，部分国家的政局出现更多纷扰，国际竞争加剧将导致进一步的核扩散，并增加国家间冲突的风险。

4月14日，美国五大情报部门在“全球威胁”听证会上再度渲染中国威胁论。联邦调查局局长克里斯托弗·雷称，没有任何一个国家构成的威胁能比得上中国。他补充强调，FBI目前有超过2000项与中国有关的公开调查，每10个小时就会发起一个与中国相关的新调查。

同一天，拜登宣布将在今年9月11日前从阿富汗撤军，这将使得美国把更多资源、人力和注意力转向对华政策上。

总之，从目前美国政府和国会的相关报告和听证会可以看出，美国已将中国锁定为战略对手，其战略思维经历了跨党权力更迭的考验，“反华”已经成为西方的一种政治正确，中国缓和美国对华态度的空间越来越小。既然中国做不到根本性缓解美国的对华羡慕嫉妒恨，那么中国应该习惯西方将我们视为“对手”这种大环境，勇于在逆境中生长。我们要秉持底线思维，从现实主义出发，加强在经贸领域与对方的谈判和利益争夺；弱化在意识形态上的争论；明确可以达成妥协的议题；坚定捍卫当今国际政治格局，做到有所为而有所不为。