



Committed to Improving  
Economic Policy.

## Research Note

2021.5.6(Y-Research RN052)

马鑫/第一财经研究院特约研究员

[www.cbnri.com](http://www.cbnri.com)

研究简报

热点

# 中国企业在欧洲或将面临更严格审查

## 摘要

欧盟执委会近日拟出台相关规定，以防止获得扭曲性外国补贴的公司收购欧洲企业或参与公共招标。分析称，此举意在抵御来自中国的“不公平竞争”。欧洲近期出台一系列的政策凸显保护主义抬头，未来还将从多个方面进一步收紧外资审查，中国公司成为其审查的主要目标。

## 正文

马鑫/第一财经研究院特约研究员

欧盟委员会近日表示，将对接受本国政府财政支持的外国公司采取行动，此举可能允许监管机构按照针对苹果公司和亚马逊等美国跨国企业的方式，对中国大型公司进行追责。这项提案未来几个月内须由各欧盟国家和欧洲议会通过后才能生效。

### 一、欧洲保护主义抬头

如果得到欧盟 27 个成员国政府和欧洲议会的批准，新规则将赋予欧盟反垄断机构新的权力，阻止被认为从政府补贴中受益的外国企业在欧洲进行收购或获得公共部门合同。如果不遵守欧盟要求，这些公司将面临重罚。由于上述措施将需要欧盟成员国以及欧洲议会的同意，预计外国政府和企业将展开游说，试图放宽规定要求。

欧洲近期出台的一系列政策凸显保护主义立场。例如，德国在去年 12 月以国家安全为由，阻止了中国航天科工集团的一家子公司收购卫星和雷达技术公司 IMST 的交易。4 月意大利政府阻止了中国企业收购一家意大利半导体公司。中国贸促会近期发布的《欧盟营商环境报告 2020/2021》报告指出，2020 年欧盟营商环境呈现出保护主义抬头的态势。进入 2021 年后，欧洲企业成为后疫情时代国际收购潮的目标，导致欧洲对外来投资十分担忧。

有分析指出，未来欧洲还将从多个方面进一步收紧外资审查。具体措施可能包括：一是进一步降低外资审查的触发门槛。目前，德国、

法国和波兰均已明确外资收购其境内企业 10% 及以上的股份即触发外资审查；二是外资审查的产业范围扩大，医疗、生物技术等产业也被纳入审查范围；三是大幅度延长审查时限，将外资审查时限由四个月延长至八个月；四是强化事前行政审批流程等。

## 二、欧洲对华政策将进入调整期

当前，欧洲对华政策正在犹疑摇摆之中酝酿新变化。评论指出，欧盟执委会本次拟出台的相关规定，主要是抵制来自中国大型国有企业的“不公平竞争”。近日，欧盟宣布更新工业战略，以急须减轻欧洲在敏感产业供应链依赖中国为由，宣布在原料、电池、活性药物成分、氢气、半导体和云端与边缘科技领域展开供应链的深度检讨。

欧洲对中国的警惕并非刚刚开始。2019 年 3 月，欧盟委员会的一份文件在承认中国是合作伙伴的同时，首次称中国是“系统性竞争对手”。法国、德国以及英国等国随后分别加强了对外资（中国）投资并购的审查，欧洲开始实施其强硬甚至带有保护主义特征的对华经贸政策。

新冠疫情暴发以来，中国日益强大的国际影响力使欧洲感到恐惧，欧洲希望借助美国来削弱中国参与制定世界经济与政治新规则的能力。此外，意识形态成为中欧关系的掣肘，欧洲的对华政策已经进入调整期。尤其是今年 9 月至明年 4 月，随着德国和法国进入选举季，欧洲将进入敏感的政治过渡时期，对中国的不满情绪或将更加强烈。