



Committed to Improving
Economic Policy.

Research Note

2021.8.12(Y-Research RN094)

马鑫/第一财经研究院特约研究员

www.cbnri.com

研究简报

热点

美国参议院高票通过 1 万亿美元基建法案

摘要

8月10日，美国参议院以69比30的票数通过价值1万亿美元的基建法案。该法案包括5500亿美元新的基础设施建设拨款，用于交通基础设施的翻新和改造。1万亿美元投资方案虽然经过博弈和妥协，但依然是美国经济亟需的“强心剂”，更是拜登政府认定保持领先中国所采取的关键举措。该法案还需要众议院投票通过才会交由总统拜登签署，正式成为法律。

正文

马鑫/第一财经研究院特约研究员

几经周折的美国基建投资法案终于迈出第一步：8月10日，经过多次修改的基建法案终于获得参议院批准，总规模约1万亿美元。法案接下来送交众议院在今年9月进行审议。这些措施如果最终成为法律，将在未来5年内启动全美国的道路和互联网等建设项目，促进美国经济的发展。

一、新增基建投资 5500 亿美元

基础设施投资法案是拜登 2020 年竞选纲领的重要内容之一。2021 年 3 月，拜登政府在通过 1.9 万亿美元的经济刺激计划后，接着又提出了一项史无前例的 4 万亿美元“基建计划”。共和党方面对该计划极为不满，经过一番拉锯战，白宫先是将“基建计划”缩水到 2.3 万亿美元，后又压缩到 1 万亿美元左右。

目前通过的参议院版本 1 万亿美元计划包括约 5500 亿美元的新投资计划，还包括此前已经批准的 4500 亿美元支出。与拜登此前雄心勃勃的基建投资规模相比，5500 亿美元的新增基建支出缩水十分严重。

根据此前美国两党达成的共识，美国联邦政府将在未来十年向高速公路等重大项目投资 1100 亿美元；向客运和货运铁路投资 660 亿美元。

此外，公共交通系统将获得 420 亿美元资金。其中，机场将获得约 200 亿美元资金用于改善跑道和航站楼；50 亿美元用于空中交通管制；港口和水路将获得 170 亿美元。另有 400 亿美元用于维修桥梁。150 亿美元用于支持电动车基础设施建设。

在非交通支出方面，730 亿美元将用于升级美国电网，扩大清洁能源范围；650 亿美元将分配给各州，用于改善宽带接口；另有 550 亿美元用于改善清洁饮用水的供应等。

另外，向遗留污染问题的解决方案投资 210 亿美元；另有 472 亿美元将作为弹性资金，用于减轻气候灾难带来的损失等。以上 5500 亿美元将在未来 5 年内以联邦拨款的形式发放。

二、美国经济的“强心剂”

1 万亿美元投资方案虽然经过博弈和妥协，但依然是美国经济亟需的“强心剂”。拜登多次重申，美国“基建计划”不仅创造与道路和桥梁等传统基础设施项目相关的工作机会，还将重点放在与气候和清洁能源相关的产业上，从而更全面地振兴经济。

一方面，美国的基础设施亟待改善。美国基础设施规模长期处于世界领先地位，但随着时间推移，再加上维护不力，基础设施水平每况愈下。今年 3 月，美国土木工程师学会（ASCE）发布评估报告，给美国基础设施的评分为“C-”，这一评分意味着总体上处在平庸水平，一些领域有重大缺陷。即便如此，这已达到了美国 20 年来的最高得分。“基建计划”表明拜登政府志在改善美国基础设施问题。

另一方面，美国大规模财政刺激促进美国经济活动在“后疫情时

期”快速恢复，尝到“甜头”的拜登政府不断制定刺激计划。议案通过的前一天，美国商务部经济分析局（BEA）发布报告称，美国 2021 年二季度国内生产总值环比增长 6.5%，远低于经济学家此前预期的 8.4%。分析指出，由于变种病毒的肆虐，美国放开封锁限制的步伐出现“倒退”，可能在下半年继续拖累经济表现。短期来看，美国需要一项大手笔投资，为经济发展增添动力。

本次参议院以 69 比 30 的票数通过该基建法案，也证明在一揽子刺激计划面前，国会克服党派分歧，罕见就一项重要议程达成一致。此前，特朗普在任期间曾支持更大规模的基础设施方案，但从未取得成果，这也意味着当前民主、共和两党在基建方面存在合作的希望。

三、与中国竞争的重要战略

拜登 4 月 28 日在国会发表上任百日演讲时，中国成为除美国外提及次数最多的国家，被列为美国“赢得 21 世纪”的主要竞争对手。用“美国不能在竞争中落后”的论调来助推自己的议程已是拜登政府的常用话术。

拜登在推销该基建法案时，认定这一法案对美国保持领先中国至关重要。拜登今年 2 月警告参议员说，中国的基础设施投资远超美国，美国若没有类似投资，中国会“吃掉我们的午餐”。

布林肯 8 月 9 日发表题为《国内振兴作为外交政策优先选项》的演讲，他提出，投资美国国内基础设施将保持和增强美国的全球竞争力与影响力，让美国从实力地位开展外交，并且能够有效驳斥中俄等国政府所谓的“美国衰退论”。他强调，国内振兴与美国的全球实力

紧密相连，大规模的基础设施升级对保持美国的国际地位是必要的，也与拜登政府目前采取的外交政策相一致。

评论指出，尽管美国联邦基础设施投入不包括各州、市和私人领域的基础设施投资，但是对中国年度预算及五年规划的审视表明，美国在跟上中国基础设施投资速度方面面临巨大挑战。