



Committed to Improving  
Economic Policy.

## Research Note

2021.8.26 (Y-Research RN102)

马鑫/第一财经研究院特约研究员

[www.cbnri.com](http://www.cbnri.com)

研究简报

热点

# 东京奥运会疫情防控经验与启示

## 摘要

在全球疫情下，日本承受了巨大的压力，基本顺利完成了东京奥运会的举办任务。日本创新性地构筑防疫“泡泡”，实现奥运参会者与日本普通民众的有效隔绝，确保了奥运会的安全举办。但是，本届奥运会防疫措施的具体执行和监管上还存在漏洞，国内民众对奥运会始终不感兴趣，给东京奥运会留下很多遗憾。东京奥运会的经验教训可以为中国筹办 2022 年北京冬奥会提供借鉴。

## 正文

马鑫/第一财经研究院特约研究员

东京残奥会正在紧锣密鼓地进行中。此前不久落幕的东京奥运会已经顺利完成奥运会的举办任务，实现了奥运村未发生大规模聚集性感染，赛事进程未受到太大影响的目标。东京奥运会的疫情防控经验为北京冬奥会的筹办提供了有益借鉴。

### 一、构筑防疫“泡泡”，有效保障奥运会安全举办

在疫情期间举办奥运会，日本承受了巨大压力，确保防疫安全成为东京奥组委的重要任务。据统计，从7月1日至奥运会结束，居住在奥运村的运动员和代表团成员确诊32人，与大会相关人员确诊458名。防疫“泡泡”是一种闭环的防疫管理模式，它将参会者封闭在奥运相关场所之内，隔绝病毒传播至奥运会场外的可能性。参会人员被严格限制在“泡泡”之中，活动范围只限制于赛场、训练场和住宿场所。一旦发现阳性确诊病例，组织部门能够迅速采取措施，将病毒传播迅速控制在个人或者很小范围内。至奥运会结束，密切接触者几乎没有阳性病例出现，奥运村内也没有出现聚集性传染。

### 二、东京奥运会留下颇多遗憾

本届奥运会在防疫措施的具体执行和有效监管方面存在盲点，国

内民众始终对奥运会兴致不高给东京奥运会留下颇多遗憾。

首先，东京奥运会防疫措施的具体贯彻和执行存在漏洞。东京奥组委和东京都政府在机场、奥运场馆以及其他基础设施防疫管理上制订的规则非常详细，然而在具体执行的过程中并未认真贯彻。第三版《疫情应对措施手册》虽然制订了严格的违规处罚措施，但在实际执行时，这些规则的约束力却受到了挑战。比如，大会相关者擅离酒店购物的情况并不少见，直到处分了几名格鲁吉亚选手后，这种违规行为才有所收敛。

其次，国内舆论引导不力致使怀疑奥运声浪始终干扰奥运会的举办。奥运会开幕前，东京都等地多次被迫发布“紧急事态宣言”。在德尔塔变种毒株全球流行的情况下，加上本国疫情控制不力等因素，日本民众一直不太相信政府有办法办出一届“安全、安心”的奥运会。虽然日本政府不遗余力推进各项工作，确保奥运如期举办，但日本社会各界对于东京奥运会是否如期举办依然争议不断，消磨了全国上下一心筹备、举办奥运会的信心。

第三，日本政府始终未能有效调动国内民众积极投身奥运、参与奥运。除了疫情原因，日本国内“反奥运团体”一直宣传强调奥运无用论，加之反奥运组织者不断煽动民众对日本政府在疫情下举行奥运会的不满情绪，导致民众对举办奥运会的支持率大幅下降，甚至反对举办奥运会。大批民众认为奥运与自己无关，日本奥组委和政府颁布的奥运政策并未得到民众的积极配合。比如，原本希望民众可以居家观赛的奥运假期，大量民众走出家门“放飞自我”，直接导致奥运后日本疫情的第五波高峰。

第四，日本政府所期望的奥运带来的经济社会价值远未达期望。无观众奥运致使本次奥运的国际影响力大大下降。菅义伟政府原本希望借助东京奥运会提升内阁支持率。但奥运会后，政府反而面临越来越大的压力。国际上，福岛食品、强迫参赛各国运动员在疫情形势下签“生死状”等敏感问题令东京奥运会在全球公众舆论中的公信力受损。

### 三、东京奥运会疫情防控成为现实的政治问题

首先，本次东京奥运会举办已非单纯的防疫问题，而是非常现实的政治问题。日本自民党政府始终把奥运会作为日本必须举办的国际盛事强推，但是受内部派系政治制约，对于奥运会举办始终存在杂音。菅义伟将奥运会作为其提高支持率的“救命稻草”，但自民党内个别派别甚至期望菅义伟政府由于举办东京奥运会不力而倒台。

其次，日本始终在开放外国游客和观众进入与疫情防控压制病例两个政策之间摇摆，致使东京奥运会大部分赛事在“紧急事态宣言”下举办。日本未能给东京奥运会创造良好的防疫基础和外部环境。

第三，日本政府基于西方民主人权价值和自由的理解，始终未对运动员及代表团进行强制性管控。日本虽然颁布了《疫情应对措施手册》，但是始终缺乏有效的监管手段。参赛代表队的组织和约束能力无法保证其团员遵守相关防疫规定，成为本次奥运会的巨大防疫隐患。

第四，以美国为代表的西方国家并未全力支持东京奥运会。此前G7峰会上，美欧领导人纷纷表示对东京奥运会的支持，但只有法国总

统马克龙出席了开幕式，美国总统拜登则由其妻子吉尔·拜登代为出席。菅义伟原本想通过赛事提高日本政府的国际威严，但没想到最终到访日本的首脑和国际机构代表只有 12 人。菅义伟此前制定的“奥运外交计划”破产。

#### 四、本土疫情防控是北京冬奥会顺利举办的关键

现在已经进入北京冬奥会时间，与东京一样，遏制新冠病毒侵袭仍将是北京冬奥会和冬残奥会组织工作的重要前提。首先，本土疫情控制状况是决定奥运会能否“安全”和“安心”的最关键因素。我们需要始终坚持疫情防控和冬奥筹办两手抓，为冬奥会的举办夯实良好的外部防疫基础。其次，通过多种途径提升冬奥会的关注度与影响力，大力推广普及群众性冰雪运动，奋力实现“带动三亿人参与冰雪运动”的目标。再次，加强对话沟通，形成良好的国际冬奥氛围。积极与国际奥委会、其他国家奥委会、教练员和运动员等展开密切沟通，传达我方筹备进展情况和办好冬奥会的能力与决心，用中国标准证明全球疫情下国际体育赛事可以安全顺利举办。