



Committed to Improving
Economic Policy.

Research Note

2022.1.19 (Y-Research RN004)

柯马克 (Mark Kruger) / 第一财经研究院高级学术顾问

www.cbnri.com

研究简报

中国观察

什么是 RCEP? 会对中国产生怎样的影响?

摘要

2022 年 1 月 1 日生效的 RCEP 是世界上最大的区域贸易协定。RCEP 在许多方面对中国有利。关税削减降低了中国的进出口成本,中国的进出口会增长的更快,使中国能够实现比较优势。另外,统一的原产地规则将产生更深层次的区域供应链,有助于提高整个地区的生产率。

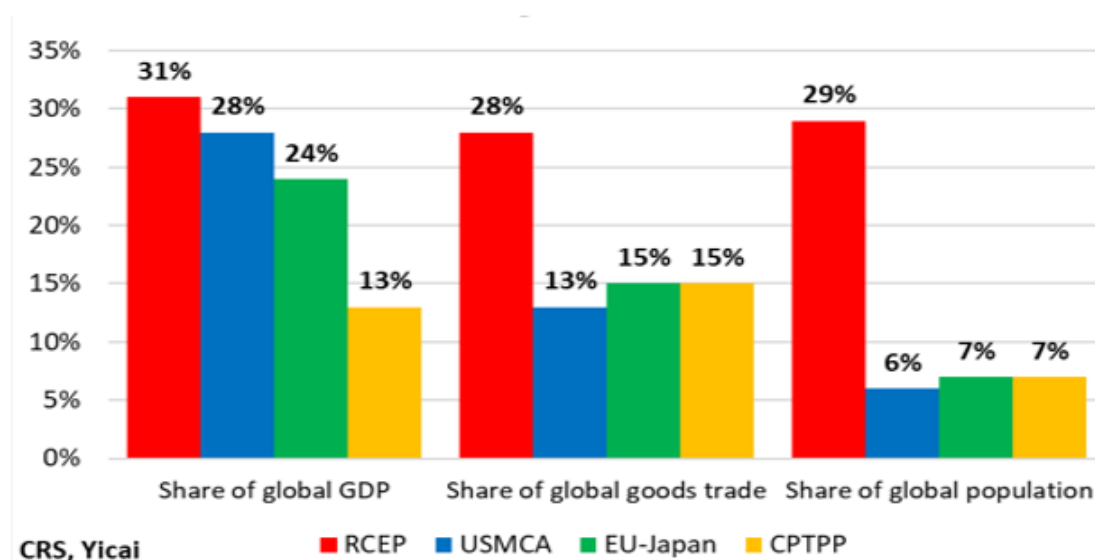
正文

柯马克 (Mark Kruger) / 第一财经研究院高级学术顾问

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP) 于 2022 年 1 月 1 日生效。RCEP 是东盟 (ASEAN) 10 国、中国、日本、韩国、澳大利亚和新西兰之间的多边贸易协定。

美国国会研究局 (CRS) 提出的几项指标表明, RCEP 是世界上最大的区域贸易协定 (图 1)。2020 年, 该协定在全球 GDP、商品贸易和人口中所占的比重超过了《美墨加三国协议》(USMCA)、《经济伙伴关系协定》(EU-Japan) 和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)。

图1 四大贸易协定占全球GDP、商品贸易和人口比重的对比



RCEP 可以说是十年磨一剑。

这一计划是 2011 年在印度尼西亚巴厘岛举行的东盟首脑会议上首次提出的, 谈判于 2012 年在柬埔寨金边举行的东盟首脑会议上正

式启动。谈判进展缓慢的部分原因是各方在经济发展方面存在巨大差距，以及各自的优先事项不同。作为谈判的最初发起者之一，印度于2019年退出了谈判。

东盟国家已经与其他 RCEP 成员国以及印度签署了各自的“+1”贸易协定。然而，随着时间的推移，这些单独的协定产生了“意大利面条碗”似的规则和条例（“意大利面条碗”现象是指在双边自由贸易协定（FTA）和区域贸易协定（RTA）下，各个协议的不同优惠待遇和原产地规则就像碗里的意大利面条，一根根地绞在一起，剪不断，理还乱）。

RCEP 被认为是协调和简化该地区贸易政策以降低商业成本的一种方式。此外，这是一个通过加强对某些服务、电子商务、竞争政策和知识产权的承诺来深化经济一体化的机会。

尽管 RCEP 是由东盟提出的，但其主要成就之一是在一个单一的区域协议下将中国、日本和韩国联系起来（表 1）。所有其他 RCEP 参与方之间的双边贸易都被某种区域贸易协定所涵盖（日本和新西兰之间的贸易被 CPTPP 所涵盖）。中国、日本和韩国在 10 年前启动了贸易谈判，尽管进行了 19 轮谈判，但没有达成任何协议。因此，RCEP 的启动被视为东盟中等强国外交的证明。

表1 RCEP前的区域贸易协定

	东盟	中国	日本	韩国	澳大利亚	新西兰
东盟						
中国						
日本						
韩国						
澳大利亚						
新西兰						

世界贸易组织、第一财经 绿色表示已有的贸易协定

像 RCEP 这样的多边协定通常被称为“自由贸易协定”。降低关税是 RCEP 的重要组成部分，但并非成员之间的所有贸易都将实现零关税。

目前，中国从日本进口的商品中，只有 8%（按税目计算）享受零关税待遇。而通过加入 RCEP，日本对中国出口商品享受零关税的比例最终将达到 86%。同样，日本最终将对 88% 的从中国进口商品实施零关税，高于目前（60%）。RCEP 成员国同意在 20 年内取消 92% 关税品目的关税，RCEP 内部近三分之二的货物贸易（按价值计算）最终将实现零关税。

尽管如此，各方将继续保护敏感领域。以农业为例，其中 17% 的关税品目未被 RCEP 修改，这些品目的平均关税为 70%。尽管 RCEP 的 92% 的免关税承诺令人印象深刻，但低于欧盟与日本（97%）、越南（99%）和新加坡（100%）达成的协议。

分析人士认为，原产地规则的协调是 RCEP 的主要成就之一。大多数贸易商品是由来自不同国家的原材料加工生产而成。原产地规则确定了商品被标识为“泰国”或“马来西亚”以及享受贸易协定下的低关税优惠的最低价值门槛。在 RCEP 之前，东盟的贸易需要遵守五套不同的原产地规则，每个“加 1”协议一套，这往往导致生产在亚太市场的分散。

对于大多数产品，其价值的 40% 必须来自 RCEP 15 个成员国中的任何一个，才能享受 RCEP 规定的关税优惠。统一的原产地规则将降低 RCEP 成员国的进口关税，从而深化区域供应链。

在电子商务方面，RCEP 成员国承诺不对电子传输征收关税，并保

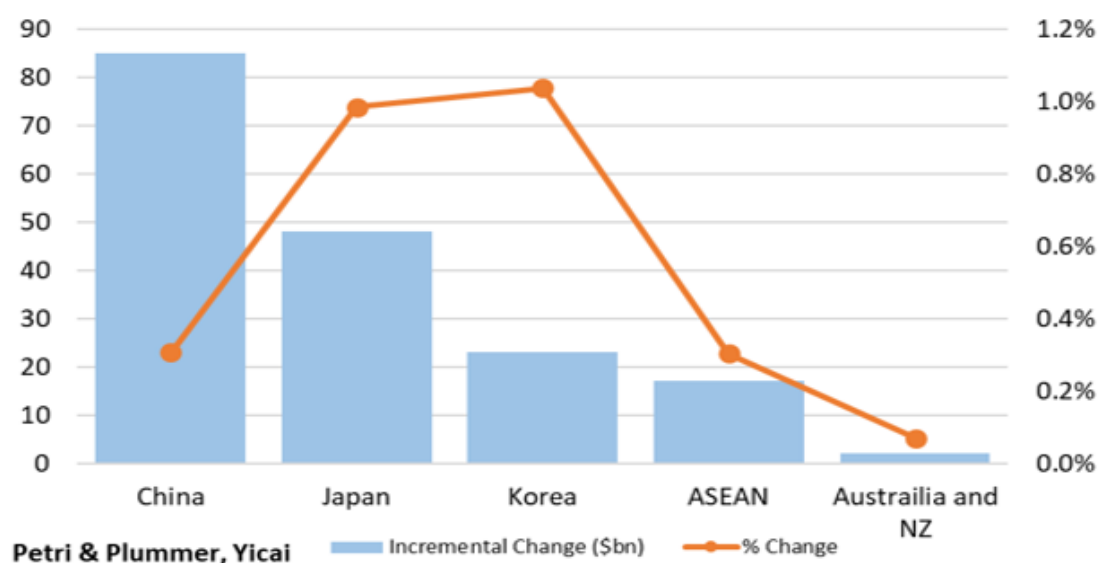
护个人信息。虽然成员国已就尊重数据的自由流动达成了共识，但在金融服务和国家安全方面可以存在例外。

如果成员国之间出现争议，RCEP 的解决机制是成立专家组进行裁决，专家组成员最好能拥有世界贸易组织争议解决机制的经验。然而，投资筛选、竞争和电子商务引起的争议不在 RCEP 的争议解决机制范围内。

RCEP 设立了一个常设秘书处，作为正在进行中的新承诺谈判的信息中心。此外，还规定在五年内对该协定进行全面审查。18 个月后，RCEP 欢迎其他国家，包括非亚洲国家加入。

Petri 和 Plummer 对 RCEP 的好处进行了建模。他们发现，到 2030 年，贸易自由化将使 RCEP 15 个成员国的 GDP 增加 1740 亿美元（增长 0.4%）。中国将增加 850 亿美元，是成员国中增加最多的，占 GDP 的 0.3%。然而，RCEP 的最大赢家（按占 GDP 的百分比）是日本和韩国，都超过了 1%（图 2）。

图2 到2030年实际GDP从RCEP获益



东盟、澳大利亚和新西兰的收益相当小，因为这些国家已经在很大程度上实现了自由化。日本、韩国之间的贸易以及某种程度上与中国之间的贸易以前没有成为区域贸易协定的一部分，这些国家现在从贸易中获益。

RCEP 在许多方面对中国有利。关税削减降低了中国的进出口成本，中国的进出口会增长的更快，使中国能够实现比较优势。另外，统一的原产地规则将产生更深层次的区域供应链，有助于提高整个地区的生产率。利用贸易自由化的优势是中国双循环战略的关键方面之一。除了 RCEP 和与东盟的“+1”协定，中国还签署了 16 项双边贸易协定。此外，中国正在谈判 10 项新协议（其中两项是对现有协议的升级），并申请加入 CPTPP。因此，中国加入 RCEP 可以被视为其长久以来与世界其他地区加深融合的模式的一部分。